

L'Osservatorio informa

N.4 del 27 gennaio 2025



Attività legislativa

AS 1337 – Conversione in legge del decreto-legge 27 dicembre 2024, n. 202, recante disposizioni urgenti in materia di termini normativi

Nella seduta del 21 Gennaio ([video](#)), la I Commissione Affari Costituzionali del Senato ha svolto le audizioni di Angelo Di Lorenzo, Avvocati liberi United Lawyers for Freedom; Valeria Trerè, Confesercenti; Manfredi Pacifici, Coopagri; Matteo Cimenti, Federchimica - Assogasliquidi; Roberto Muraro, Coordinamento Free. Concluso il ciclo di audizioni, la Commissione ha svolto la discussione generale, ricordando la proroga al 22 Gennaio per la presentazione degli emendamenti.

AS 1236 – Disposizioni in materia di sicurezza pubblica, di tutela del personale in servizio, nonché di vittime dell'usura e di ordinamento penitenziario

Nelle sedute del 21, del 22 e del 23 Gennaio le Commissioni I Affari costituzionali e II Giustizia del Senato hanno proseguito l'esame degli emendamenti (trattando quelli relativi agli articoli 16, in tema di accattonaggio, 17, in tema di assunzione di personale di polizia locale nei comuni capoluogo in Sicilia, e 18, in tema di cannabis).

Attività di inchiesta

COMMISSIONE RIFIUTI E ILLECITI AGROALIMENTARI

Il 21 gennaio la Commissione ha svolto l'audizione di Carlo Stafforini e Francesco Dondero, nell'ambito del filone d'inchiesta relativo alla diffusione delle PFAS, sostanze perfluoroalchiliche ([qui il video](#)).

Tematiche di interesse

GIOCO D'AZZARDO

Il TAR Piemonte conferma che per la reinstallazione degli apparecchi da gioco prevista dalla Legge regionale 19/2021 non è sufficiente la sola iscrizione al Ries. Sul sito di Avviso Pubblico è disponibile la scheda di sintesi della sentenza.

INTERROGAZIONI PARLAMENTARI

Sulla riorganizzazione della SIAE e le attività di contrasto al gioco illegale: qui il testo dell'interrogazione.

RELAZIONE SULLO STATO DI AMMINISTRAZIONE DELLA GIUSTIZIA

Nelle sedute del 22 Gennaio, il Ministro della Giustizia ha reso, alla Camera e al Senato, la Relazione sull'amministrazione della giustizia. Qui sono disponibili i documenti completi.

Tra i temi affrontati:

- **Riforme portate a compimento nel corso del 2024:** vengono citate la Legge 90/2024 in tema di cybersicurezza; l'abrogazione del delitto di abuso d'ufficio; le disposizioni in tema di garanzie degli indagati, intercettazioni e misure cautelari;

(continua)

Tematiche di interesse

- **Riforme in fase di approvazione:** viene ricordato l'iter di approvazione del disegno di legge costituzionale relativo alla separazione delle carriere (con il proposito, espresso nelle relazioni, di completare le letture parlamentari entro l'estate)
- **PNRR:** sullo stato di avanzamento della spesa per investimenti PNRR di cui il Ministero della Giustizia è titolare, al 31 dicembre 2024 è stato pagato il 47,7% del finanziamento PNRR per l'investimento in capitale umano (circa 1,1 miliardi di euro su 2,268 miliardi); in merito all'obiettivo della riduzione del cd. "disposition time", i dati evidenziano una riduzione del 22,9% nel settore civile e del 32% in quello penale; rispetto alla "baseline 2019" (che comprende le cause che nel 2019 pendevano da più di tre anni presso i Tribunali e da più di due anni presso le Corti d'Appello), l'arretrato civile è diminuito del 99,1% presso le Corti d'Appello e del 91,7% presso i Tribunali
- Ulteriori e più recenti dati in merito ai procedimenti iscritti, definiti e pendenti nel settore civile sono riportati nella tabella di p. 563 del II volume della Relazione.

Tematiche di interesse

INAUGURAZIONE ANNO GIUDIZIARIO

Si è svolta il 24 Gennaio l'inaugurazione dell'anno giudiziario 2025.

Qui è disponibile il discorso del Procuratore Generale della Corte di Cassazione; qui è disponibile la Relazione completa. All'interno della Relazione si segnala:

Concorso esterno: la Relazione riporta la sentenza della Sezione Prima, n. 1529 del 27 settembre 2023, in cui è stato dichiarato il concorso esterno in un caso di controllo mafioso dell'ippodromo di Palermo, realizzato mediante fantini collusi, che consentivano agli esponenti dei clan mafiosi di controllare le scommesse sulle competizioni sportive (pag. 57 e ss.).

Misure di prevenzione: vengono riportati alcuni casi in cui la Cassazione ha enunciato dei principi di diritto sul tema della confisca dei beni mafiosi e del concetto di provento del reato (pag. 59 e ss.).

Corruzione, abuso d'ufficio e reati contro la PA: la Cassazione ha ricordato alcuni casi recenti, sottolineando che, dopo l'abrogazione del reato di abuso d'ufficio, l'eventuale mancato raggiungimento della prova del "patto occulto" corruttivo priva radicalmente il fatto di rilevanza penale (pag. 72 e ss.)

(continua)

Tematiche di interesse

Narcotraffico, dimensione transnazionale e cibernetica: la Relazione dedica un capitolo all'approfondimento del network internazionale del narcotraffico e dell'utilizzo delle moderne tecnologie comunicative, dal dark web alle piattaforme di comunicazione criptata ad altre piattaforme più comuni (pag. 289 e ss.)

Le organizzazioni mafiose: la Relazione qualifica le mafie come "espressione e strumento di ricchezza economica e di raffinati processi di espansione speculativa", non contrapposte al mercato legale. La rapidità delle trasformazioni e la complessità dei modelli "pongono delicati problemi per l'efficace applicazione degli strumenti del sequestro e della confisca" e per "l'efficace impiego del modello di incriminazione offerto dall'art. 416-bis". La Relazione contiene alcuni approfondimenti relativi alle organizzazioni mafiose italiane e straniere (pag. 293 e ss.).

PNRR

AUDIZIONE SULLE LINEE PROGRAMMATICHE

Nella seduta del 23 Gennaio delle Commissioni riunite Politiche UE di Senato e Camera, il Ministro per gli Affari Europei, il Pnrr e le Politiche di coesione ha presentato le linee programmatiche ([video](#)). Tra i dati emersi in tema di PNRR e Politiche di Coesione:

- **Obiettivi PNRR:** il numero totale degli obiettivi da raggiungere è di 621. Al 31 Dicembre 2024, quelli raggiunti sono 337. Ci sono 3 rate da richiedere e 284 obiettivi da raggiungere. Quando anche la settima rata sarà erogata, l'Italia avrà 140 mld di euro a disposizione.
- **Spesa PNRR:** al 30 Novembre 2024 la spesa italiana del PNRR è arrivata a 61 mld di euro (dati MEF). Tale dato non tiene ancora conto degli effetti dell'anticipazione al 90% delle spese dell'intervento.
- **Politiche di Coesione:** l'impegno di spesa è di 73,9 mld, di cui 42,2 mld di competenza UE. Si tratta di 10 programmi nazionali (34,6% della dotazione finanziaria) e 38 programmi regionali. Ad oggi ci sono 10,34 mld di opere e progetti con obbligazioni giuridicamente vincolanti (14% della dotazione complessiva), sono stati effettuati pagamenti per 2,5 mld (3,4% della dotazione complessiva), la spesa certificata alla Commissione Europea è al 2% della quota messa a disposizione della UE. La ripartizione delle risorse è fissa: 80% al sud e 20% al nord.

PNRR

INTERROGAZIONI PARLAMENTARI

- Iniziative di competenza per garantire il raggiungimento degli obiettivi di copertura degli asili nido su base nazionale e regionale previsti dal PNRR e dal Piano strutturale di bilancio: [qui](#) il testo dell'interrogazione e [qui](#) la risposta del Governo (p. 81);
- Iniziative per favorire la partecipazione degli Enti pubblici ai bandi PNRR per la realizzazione di nuovi studentati: [qui](#) il testo dell'interrogazione.

Varie

CONTROLLI INTERNI ENTI LOCALI

La Corte dei Conti ha pubblicato la Relazione sul sistema dei controlli interni degli enti locali tra il 2021 e il 2023. [Qui](#) la relazione completa.

L'attivazione dei controlli: il controllo di gestione nel 2023 risulta attivato nel 95% dei 794 Enti locali oggetto dello studio; il controllo di regolarità amministrativa e contabile arriva al 99%; il controllo sulla qualità dei servizi coinvolge l'84% degli Enti analizzati.

Le partecipate: nel 2023 il 70% degli Enti coinvolti nel report che detiene partecipazioni si è dotato di una specifica struttura dedicata al controllo su tali organismi.

Le azioni correttive: la Relazione indica la maggior frequenza delle azioni correttive a seguito di controllo di gestione (57% dei casi) o di controllo strategico (35% dei casi), mentre segnala carenze nei processi auto-correttivi a seguito di controlli di qualità (era pari all'8% nel 2023, in calo rispetto al biennio precedente). Si tratta di un tema particolarmente sottolineato dalla Relazione.

Le principali difficoltà che vengono segnalate nel report riguardano la mancanza di strumenti informatici adeguati e di personale a sufficienza. La Relazione segnala, in ogni caso, una tendenza generale al miglioramento nei controlli, pur con alcune diversità tra aree territoriali e tra tipologie dei controlli.

Varie

LINEE GUIDA MINISTERO DELL'INTERNO PREVENZIONE ATTI ILLEGALI

Sono state pubblicate in Gazzetta Ufficiale le “Linee guida per la prevenzione degli atti illegali e di situazioni di pericolo per l'ordine e la sicurezza pubblica all'interno e nelle immediate vicinanze degli esercizi pubblici”, adottate con Decreto del Ministero dell'Interno del 21 Gennaio. Le Linee guida, si legge nel Decreto, adottate a livello nazionale, saranno declinate a livello provinciale in accordi stipulati dai Prefetti con le organizzazioni dei gestori di esercizi pubblici (es. i settori della ristorazione, degli stabilimenti balneari, delle strutture ricettive e dei giochi pubblici), al fine di innalzare il livello di prevenzione dell'illegalità. Tra le misure di prevenzione, si segnala: l'installazione di sistemi di videosorveglianza, un'adeguata illuminazione, l'adozione del cd. Codice di condotta dell'avventore, l'adozione di ogni misura utile a tutela dei minori (a partire dal settore dei giochi, alla luce del divieto di accesso agli apparecchi da gioco).

Qui il testo completo.

Varie

CONTRIBUTO ALLA FINANZA PUBBLICA DEGLI ENTI LOCALI

La seduta della Conferenza Stato Città del 23 Gennaio ha sancito l'intesa sullo schema di decreto relativo al contributo alla finanza pubblica, aggiuntivo rispetto a quello previsto a legislazione vigente, introdotto dal comma 788 della Legge di Bilancio per il 2025. Si attende la pubblicazione in Gazzetta Ufficiale.

Qui il report della seduta della Conferenza Stato Città.

AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE

Sono stati pubblicati in Gazzetta Ufficiale, nell'ambito degli obblighi di trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni (Legge 33/2013), tre schemi di pubblicazione forniti dall'Autorità Anticorruzione a tutti i soggetti obbligati, compresi gli Enti locali, relativi a: utilizzo delle risorse pubbliche (art. 4-bis); organizzazione (art. 13); controlli su attività e organizzazione (art. 31). Viene concesso alle amministrazioni/enti un periodo transitorio di 12 mesi per procedere all'aggiornamento delle sezioni "Amministrazioni Trasparenti" dei siti internet.

Qui tutti i dettagli.

Per informazioni

osservatorio@avvisopubblico.it

***Si ricorda che tutte
le Note settimanali inviate
dall'Osservatorio sono disponibili
nell'AREA RISERVATA AGLI ENTI SOCI
sul sito di Avviso Pubblico.***

