

# L'Osservatorio informa

**N.21** del 26 maggio 2025



# Attività legislativa

**AC 2355 – Disposizioni urgenti in materia di sicurezza pubblica, di tutela del personale in servizio, nonché di vittime dell'usura e di ordinamento penitenziario (DL 48/2025)**

Nelle sedute del 19, del 20, del 21 e del 22 Maggio, le Commissioni riunite I Affari Costituzionali e II Giustizia della Camera hanno svolto l'esame di una parte delle proposte emendative presentate al testo di conversione del DL cd. "Sicurezza", conferendo al termine della seduta del 22 Maggio il mandato ai relatori di riferire favorevolmente in Aula. Il testo quindi sarà discusso dalla Camera dei Deputati a partire dalla seduta del 26 Maggio.

**AS 1353 – Norme in materia di ordinamento giurisdizionale e di istituzione della Corte disciplinare**

La Commissione I Affari Costituzionali del Senato, nelle sedute del 20 e del 21 Maggio (ant. e pom.) ha svolto l'esame delle proposte emendative riferite all'art. 3 del testo (in materia di elezione dei componenti dei CSM). È stata rinviata la decisione sulla proposta di applicare, all'iter di discussione in Commissione, la cd. "regola del canguro" per accelerare le votazioni sugli emendamenti.

# Attività legislativa

## **AC 2384 – Modifiche alla legge 9 agosto 2023, n. 111, recante delega al Governo per la riforma fiscale**

La VI Commissione Finanze della Camera ha avviato, nella seduta del 21 Maggio, l'esame del testo con cui si prevede di prorogare fino al 31 dicembre 2025 l'esercizio della cd. Delega fiscale (Legge 111/2023), che riguarda tra le altre cose anche il riordino delle disposizioni in materia di giochi pubblici (e, nello specifico, la disciplina relativa al gioco fisico). L'attuale termine è fissato al 29 agosto 2025.

## **AS 1485 - Conversione in legge del decreto-legge 12 maggio 2025, n. 68, recante differimento del termine di cui all'articolo 21, comma 2, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, in materia di responsabilità erariale**

La II Commissione Giustizia del Senato, nella seduta del 20 Maggio, ha avviato l'iter di conversione del DL 69/2025 con cui è stato prorogato al 31 dicembre 2025 (rispetto al 30 aprile 2025) il termine di validità dello scudo erariale. Sul sito di Avviso Pubblico è disponibile la scheda di sintesi del Decreto-Legge con tutti i dettagli.

# Attività legislativa

**AS 1457 - Modifiche alla legge 14 gennaio 1994, n. 20, e altre disposizioni nonché delega al Governo in materia di funzioni della Corte dei conti e di responsabilità amministrativa e per danno erariale, approvato dalla Camera**

Le Commissioni I Affari Costituzionali e II Giustizia del Senato hanno avviato, nella seduta del 22 Maggio, l'esame del testo di riforma delle funzioni della Corte dei Conti e della responsabilità amministrativa e per danno erariale approvato alla Camera (qui la **scheda di sintesi** del testo in discussione). Nella seduta del 22 Maggio le Commissioni hanno convenuto di svolgere un ciclo di audizioni sul testo.

**AS 1451 - Modifiche agli articoli 72 e 73 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, in materia di elezione del sindaco al primo turno nei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti**

Nella seduta del 22 Maggio (video), la I Commissione Affari Costituzionali del Senato ha svolto le audizioni di Lorenza Violini, Ordinaria di Diritto costituzionale presso l'Università degli Studi di Milano, di Gaetano Manfredi, Presidente dell'Anci, di Alessandro Sterpa, Associato di Istituzioni di Diritto Pubblico presso l'Università degli Studi della Tuscia, sul testo che prevede, per i Comuni superiori ai 15.000 abitanti, che venga proclamato eletto il candidato Sindaco che al primo turno abbia raccolto almeno il 40% dei voti validi.

# Attività di inchiesta

## COMMISSIONE ANTIMAFIA

Il 20 Maggio la Commissione ha analizzato l'elenco dei candidati alle amministrative del 25-26 Maggio nei Comuni capoluogo, nei Comuni superiori a 50mila abitanti e nei Comuni già sciolti per mafia che risultano in violazione del codice di autoregolamentazione.

## COMMISSIONE RIFIUTI E ILLECITI AGROALIMENTARI

Nella seduta del 28 Maggio si svolgerà l'audizione di Francesco Curcio, Procuratore di Catania, e di Remo Chiodi, direttore generale per l'ippica presso il Ministero dell'agricoltura, nell'ambito del filone d'inchiesta riguardante le attività illecite legate al fenomeno delle cosiddette "zoomafie".

# Tematiche di interesse

## RELAZIONE ANAC 2024

È stata presentata al Parlamento la Relazione annuale 2024 dell'Autorità Anticorruzione. Sul sito di Avviso Pubblico è disponibile la [scheda di sintesi](#) della Relazione.

Tra gli elementi più significativi:

- Gli affidamenti diretti sul totale delle acquisizioni di servizi e forniture del 2024 hanno raggiunto un'incidenza del 98% (con un crescente addensamento di tali affidamenti tra i 135.000 e i 140.000 euro, a ridosso della soglia e con numerosi casi di frazionamento artificioso degli appalti);
- Il calo rilevante di appalti di lavori nel 2024 (-38,9%);
- I ritardi del PNRR, dove in alcuni settori la spesa è inferiore al 30% delle risorse destinate;
- La richiesta urgente dell'introduzione di una disciplina organica sulle lobby, alla luce della limitazione della fattispecie penale di traffico di influenze illecite, e di forme di rafforzamento delle tutele amministrative dopo l'abrogazione del reato di abuso d'ufficio.

# Tematiche di interesse

## GIOCO D'AZZARDO

È stato pubblicato il Bilancio d'esercizio dell'Agenzia Dogane e Monopoli (2024). Con riferimento al gioco d'azzardo, dal Bilancio vi sono alcuni dati interessanti:

- raccolta di gioco 2024: 157,45 miliardi (+6,59% rispetto al 2023);
- spesa 2024: 21,577 miliardi di euro (+4,38% rispetto 2023);
- entrate erariali: -0,6% rispetto al 2023.

## DECRETO LEGGE INFRASTRUTTURE

È stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il DL 73/2025 recante “Misure urgenti per garantire la continuità nella realizzazione di infrastrutture strategiche e nella gestione di contratti pubblici, il corretto funzionamento del sistema di trasporti ferroviari e su strada, l'ordinata gestione del demanio portuale e marittimo, nonché l'attuazione di indifferibili adempimenti connessi al PNRR e alla partecipazione all'UE in materia di infrastrutture e trasporti” (cd. DL Infrastrutture). Qui il testo.

(segue)

# Tematiche di interesse

Tra le disposizioni si segnalano:

- Alcune modifiche al Codice degli Appalti (art. 2 del Decreto-Legge) che intervengono sulle procedure di somma urgenza e di protezione civile di cui all'art. 140 del Codice Appalti, incrementando la soglia dell'affidamento diretto per casi eccezionali e prevedendo una serie di deroghe al Codice Appalti in relazione agli stati d'emergenza nazionali;
- La modifica al Codice della Protezione Civile, prevedendo che nelle procedure di Protezione Civile le verifiche antimafia siano eseguite mediante il rilascio dell'informativa liberatoria provvisoria, immediatamente conseguente alla consultazione della BDNA (per stipulare subito i contratti, completando le verifiche nei 60 giorni successivi).

# PNRR

## REVISIONE PNRR

L'Aula del Senato, nella seduta del 22 Maggio, ha discusso e approvato la risoluzione n. 6 in tema di revisione degli investimenti e delle riforme Pnrr. Nella risoluzione approvata si impegna il Governo:

- a proseguire nel costante confronto con la Commissione europea assicurando il coinvolgimento del Parlamento, delle Regioni, degli Enti locali e del Partenariato economico e sociale;
- in caso di revisione del Piano, ad assicurare il raggiungimento degli obiettivi trasversali della parità di genere, del miglioramento delle competenze e delle prospettive occupazionali dei giovani, del riequilibrio territoriale e dello sviluppo del Mezzogiorno (compresa l'allocazione del 40% delle risorse);
- in caso di revisione del Piano, a ri-finalizzare le risorse PNRR preferibilmente verso altre misure già contemplate per le quali vi è un'eccedenza di domanda (in particolare: gli investimenti strategici ed innovativi; l'occupazione, la formazione e l'aggiornamento professionale; il rafforzamento dell'autonomia energetica; il sostegno e la competitività delle attività economico-produttive; la transizione "clean" e digitale);
- ad assumere ogni utile iniziativa che permetta il completamento degli investimenti, eventualmente espunti all'esito della revisione del PNRR, anche mediante un utilizzo più razionale ed efficiente delle risorse europee e nazionali destinate agli investimenti pubblici, come avvenuto in occasione della revisione dell'8 dicembre 2023.

# Varie

## RAPPORTO ANNUALE ISTAT

È stato pubblicato il Rapporto annuale 2025 dell'Istat. [Qui](#) il volume integrale; [qui](#) la sintesi del Rapporto.

Tra gli elementi più significativi:

- Nel 2024, la crescita del Pil è stata +0,7%, mentre le stime preliminari per il I trimestre 2025 indicano un +0,3%. Il Rapporto sottolinea la debolezza della domanda interna e il ridotto apporto della domanda estera;
- Nel 2024 è aumentato il numero di occupati (+1,5%), l'occupazione a tempo pieno e indeterminato riguarda il 63% dei lavoratori (+2,1% rispetto al 2023), ma oltre un terzo dei giovani occupati e quasi un quarto delle donne sperimentano almeno una forma di vulnerabilità lavorativa;
- Rispetto a Gennaio 2019, la perdita di potere di acquisto per dipendente è pari al 10%;
- A livello demografico: la popolazione residente in Italia è scesa sotto i 59 milioni, nel 2024 si sono registrate 370 mila nascite (quasi 200 mila in meno rispetto al 2008), nel 2023 sono espatriati 21 mila giovani 25-34enni laureati, in dieci anni la perdita netta di capitale umano qualificato è di 97 mila giovani;
- La povertà assoluta coinvolge nel 2023 l'8,4% delle famiglie residenti (2,2 milioni di famiglie e 5,7 milioni di persone);
- La quota di popolazione che nel 2024 ha rinunciato alle cure è pari al 9,9% (era il 6,3% del 2019), il ricorso al privato in sanità riguarda il 23,9% della popolazione (nel 2023, era il 19,9%).

## INTERROGAZIONI PARLAMENTARI

Sullo sfruttamento di manodopera da parte di grandi aziende tramite l'intermediazione illecita: [qui](#) il testo dell'interrogazione e [qui](#) la risposta (p. 71)

# Valore pubblico e legalità

**VALORE PUBBLICO E LEGALITÀ, CORSO DI FORMAZIONE AVANZATA PER DIRIGENTI E FUNZIONARI PUBBLICI: A PADOVA, DAL 18 AL 20 GIUGNO 2025**

Avviso Pubblico ha costruito una nuova e innovativa opportunità per la **formazione di dirigenti e funzionari pubblici**, incaricati della gestione dei presidi di legalità all'interno delle Regioni e degli Enti locali, dal titolo **“Valore pubblico e Legalità”**.

La proposta si caratterizza come un Corso di Alta formazione ed è realizzato da **Avviso Pubblico** in partnership con il **Centro di ricerca Re-act** e con il **Comune di Padova**. Saranno affrontati i temi del Valore pubblico, del Sistema dei Controlli e dei Patti di integrità.

L'evento si svolgerà a **Padova dal 18 al 20 giugno**, in forma residenziale, e prevederà social events legati all'arte al termine di ogni giornata. **Sono previste 10 borse di studio**, finanziate dall'associazione “La Calantina” di Piazzola sul Brenta, e **altre agevolazioni per l'iscrizione**.

**Per saperne di più clicca [qui](#)**

# Per informazioni

[osservatorio@avvisopubblico.it](mailto:osservatorio@avvisopubblico.it)

***Si ricorda che tutte  
le Note settimanali inviate  
dall'Osservatorio sono disponibili  
nell'AREA RISERVATA AGLI ENTI SOCI  
sul sito di Avviso Pubblico.***

